

Vergaderjaar 1998–1999

26 368

Wijziging van de Ziekenfondswet in verband met wijzigingen met betrekking tot de financiering van ziekenfondsen (maximering reserves ziekenfondsen)

A

OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

Voorstel van wet

– In **artikel I, onder F**, is in het vierde lid van artikel 43b de zin ingevoegd: «Voor de toepassing van de eerste volzin blijven uitgaven, waarvan de Ziekenfondsraad heeft vastgesteld dat deze niet verantwoord waren, buiten beschouwing, tenzij de Ziekenfondsraad anders besluit.»

- **Artikel I, onder I**, is nieuw.
- **Artikel IIIA** is nieuw.

Memorie van toelichting

Blz. 2

– In de tweede alinea zijn in de op één na laatste zin de woorden «wel strategisch» geschrapt.

– In de tweede alinea is in de laatste zin de tekst «taakkundig niet geheel gelukkig →» geschrapt.

Blz. 3

– In het eerste tekstblok is in de op één na laatste zin «regio en arbeids-ongeschiktheid» vervangen door: verzekeringsgrond en regio.

Blz. 6, 7 en 8

– In het tweede tekstblok luidde de tekst vanaf de eerste zin tot aan de paragraaf «Financiële aspecten» als volgt.

«Hoewel de Ziekenfondsraad uitgaven als niet-verantwoord kan

aanmerken, hebben die uitgaven door het ziekenfonds wel plaatsgevonden en dient daarvoor uiteraard dekking te worden gevonden. De huidige regelgeving biedt voor deze situatie in wezen geen bevredigende oplossing, doordat een ziekenfonds binnen het wettelijk kader geen enkele mogelijkheid wordt geboden niet-verantwoorde uitgaven te dekken. Dit kan ertoe leiden dat een ziekenfonds als het ware wordt gedwongen om in concernverband lasten af te wentelen op andere rechtspersonen, of om permanent, zonder dat daarvoor een mogelijkheid tot oplossing bestaat, negatieve eigen-vermogensbestanddelen op de balans te verantwoorden. Hieruit kunnen op den duur onwenselijke situaties voortvloeien.

Om die te vermijden is in het wetsvoorstel gekozen voor de volgende oplossing. Het eerste lid van het voorgestelde artikel 21 bepaalt dat een ziekenfonds de middelen waarover het ten behoeve van de wettelijke verzekering de beschikking heeft gekregen niet aan andere zaken mag uitgeven dan ter dekking van zijn voor de uitvoering van de verzekering noodzakelijke kosten. Het derde lid van hetzelfde artikel bepaalt dat de Ziekenfondsraad bevoegd is om – achteraf – vast te stellen dat bepaalde uitgaven van een ziekenfonds niet verantwoord waren, omdat ze niet als noodzakelijke kosten kunnen worden

aangemerkt. Deze bevoegdheid geeft de Ziekenfondsraad, in zijn rol van toezichthouder, de mogelijkheid om, indien dat toepasselijk wordt geacht, op te treden tegen een ziekenfonds dat het eerste lid van artikel 21 heeft overtreden. Hiervoor staat de toezichthouder een variëteit aan sanctie-instrumenten ter beschikking, dat gaat van het maken van een opmerking tot onderbewindstelling en intrekking van de toelating. Vanzelfsprekend zal het te hanteren instrument afhangen van het oordeel van de toezichthouder over de ernst van de overtreding en van de eventuele mate van herhaling ten opzichte van eerdere gebeurtenissen bij het betreffende ziekenfonds. Redelijkerwijs mag worden verondersteld dat het instrumentarium dat de toezichthouder in dit opzicht ten dienste staat, bij een voldoende scherp gebruik daarvan, adequaat is om te waarborgen dat overtreding van de regels ten aanzien van verantwoorde uitgaven een marginaal verschijnsel zal blijven.

Het eventueel opleggen van sancties kan evenwel niet wegnemen dat eenmaal geconstateerde niet-verantwoorde uitgaven van een ziekenfonds wel zijn gedaan en in de jaarrekening van het betreffende ziekenfonds over het betreffende jaar zijn verantwoord. Daarin kan niet achteraf verandering worden gebracht. In het voorgestelde vierde

lid van artikel 43b wordt dit erkend, doordat wordt bepaald dat het saldo van lasten en baten van een ziekenfonds over enig boekjaar wordt toegevoegd aan, danwel ten laste wordt gebracht van de reserve Ziekenfondswet. Tot de bedoelde lasten kunnen ook achteraf door de toezichthouder als niet-verantwoorde uitgaven bestempelde kosten behoren. Deze uitgaven belasten het financiële resultaat van het ziekenfonds en dwingen het ziekenfonds mogelijkwerwijs tot een toekomstige verhoging van zijn nominale premie. Dit brengt het betreffende ziekenfonds in een nadelige concurrentiepositie. De financiële pijn wordt derhalve op deze wijze gevoeld.

Tegelijkertijd kan door middel van de ministeriële regeling op grond van het voorgestelde tweede lid van artikel 19 worden gewaarborgd dat niet-verantwoorde uitgaven van een ziekenfonds buiten beschouwing dienen te blijven bij de toepassing van mechanismen als verevening en nacalculatie in het kader van de budgettering. Net zoals dat thans geschiedt door middel van het Besluit financiering ziekenfondsen Ziekenfondswet, kan een ziekenfonds niet-verantwoorde uitgaven dan niet verhalen op andere ziekenfondsen of de Algemene Kas.

Het kabinet gaat ervan uit dat hiermee een bevredigende oplossing is gekozen naar analogie van de systematiek die ook in andere collectieve financieringssystemen van toepassing is.»

Blz. 8

– In de paragraaf «Financiële aspecten», zijn halverwege de eerste alinea de woorden «de hoogste» (reserves) vervangen door: hoge.

– In de paragraaf «Financiële aspecten» luidde van de tweede alinea de eerste zin: «Gelet op het bovenstaande, zal het belangrijkste effect van het wetsvoorstel kunnen worden het voorkomen van een onnodige hoog niveau van nominale premieheffing, hetgeen vanzelfsprekend ten gunste is van de verzekerden.»

Blz. 9

– In het eerste tekstblok is de tekst «(Besluit financiering)» geschrapt.

– In de verdere tekst is «Besluit financiering» telkens vervangen door: Besluit financiering ziekenfondsen Ziekenfondswet.

Blz. 10

– De tweede alinea («In het Besluit...bedoelde procedurevoorschriften») is nieuw, en is opgenomen naar aanleiding van het advies van de Raad van State.

Blz. 11

– In de toelichting op onderdeel B, is de laatste zin van de eerste alinea «Het woord «noodzakelijk» refereert aan de in het derde lid neergelegde bevoegdheid van de Ziekenfondsraad om – achteraf – vast te stellen dat bepaalde uitgaven niet geacht kunnen worden noodzakelijk te zijn geweest voor de uitvoering van de verzekering, en dus niet noodzakelijk waren.» geschrapt.

Blz. 12

– In het tweede tekstblok is in de derde zin het woord «onverantwoord» vervangen door: niet-verantwoord.

– De onderaan de bladzijde beginnende zin «Voor de gevolgen die het niet-verantwoord verklaren van uitgaven heeft, wordt verwezen naar de toelichting bij onderdeel F.» is nieuw.

Blz. 14

– De derde alinea «Zoals eerder aangegeven...artikel 43b, vierde lid, tweede volzin». is nieuw, en vervangt de zin «Zoals eerder aangegeven, kunnen tot die lasten ook door de Ziekenfondsraad achteraf als niet-verantwoord bestempelde uitgaven behoren.»

– In laatste alinea vóór de toelichting op onderdeel G, zijn de woorden «Boek 3, Titel 4» conform het advies van de Raad van State vervangen door: Boek 2, Titel 9.

– Het gedeelte van de eerste zin van de toelichting op onderdeel G «Van de gelegenheid is gebruik gemaakt ook een basis te scheppen» is vervangen door: In dit onderdeel wordt een basis geschapen.

Blz. 15

– De toelichting op onderdeel I is nieuw.

– De tweede alinea van de toelichting op artikel II luidde oorspronkelijk: De voorgestelde bepaling impliceert dat een ziekenfonds ook een eventuele reserve voor de voormalige vrijwillige of voor de aanvullende verzekering in de reserve Ziekenfondswet moet overbrengen, tenzij deze voor de inwerkingtreding

van deze wet is ondergebracht in een afzonderlijke rechtspersoon.

Blz. 16

– De toelichting op artikel IIIA is nieuw.