

Vergaderjaar 1998–1999

26 368

## Wijziging van de Ziekenfondswet in verband met wijzigingen met betrekking tot de financiering van ziekenfondsen (maximering reserves ziekenfondsen)

**B**

### ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 4 juni 1998 en het nader rapport d.d. 28 december 1998, aangeboden aan de Koningin door de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

*Bij Kabinetsmissive van 14 mei 1998, no. 98.002403, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet met memorie van toelichting, houdende wijziging van de Ziekenfondswet in verband met wijzigingen met betrekking tot de financiering van ziekenfondsen (maximering reserves).*

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 14 mei 1998, no. 98.002403, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake bovenvermeld voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 4 juni 1998, No. W13.98.0191, bied ik U hierbij aan.

*1. In het voorgestelde artikel 19, derde lid, van de Ziekenfondswet wordt bepaald dat de Ziekenfondsraad beleidsregels vaststelt en dat deze beleidsregels de goedkeuring behoeven van de minister. De bepaling komt in de plaats van de artikelen 3 en 8 van het Besluit financiering ziekenfondsen Ziekenfondswet. In artikel 3 van dat besluit zijn in het derde en het vierde lid aanvullende procedurevoorschriften opgenomen, die, blijkens de toelichting daarop, expliciet zijn gehandhaafd bij de aanpassing van dit artikel aan de derde tranche van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontbreken van deze voorschriften in het voorgestelde artikel 19, derde lid, is niet toegelicht. De Raad van State beveelt aan het artikel met die voorschriften aan te vullen, dan wel in de memorie van toelichting aan te geven waarom deze voorschriften kunnen worden gemist.*

1. In het voorgestelde artikel 19 wordt de Ziekenfondsraad, anders dan in de huidige tekst van dat artikel, expliciet belast met de taak aan de ziekenfondsen uitkeringen te doen en daaromtrent beleidsregels vast te stellen. Mede in het licht van de in voorbereiding zijnde wijzigingen in de samenstelling en werkwijze van de Ziekenfondsraad, bestaat niet langer behoefte aan de bedoelde procedurevoorschriften. Conform het advies van de Raad van State is hieraan thans aandacht besteed in de memorie van toelichting.

*2. Voor een redactionele kanttekening verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.*

2. Ik heb bij nader inzien aanleiding gevonden het wetsvoorstel op een onderdeel te wijzigen.

Het voorstel van wet regelt voor de ziekenfondsverzekering dat deze financieel een gesloten systeem vormt. Dit houdt in dat een ziekenfonds de middelen die worden verkregen in het kader van de uitvoering van de wettelijke verzekering, alleen mag besteden aan ten behoeve van de uitvoering van de ziekenfondsverzekering noodzakelijke uitgaven (artikel 21). De Ziekenfondsraad is bevoegd vast te stellen dat uitgaven van een ziekenfonds niet verantwoord waren, indien deze niet noodzakelijk waren. In het aan de Raad van State voorgelegde wetsvoorstel was de hoofdregel dat niet-verantwoorde uitgaven ten laste van de middelen van de wettelijke verzekering zouden mogen worden gebracht. De Ziekenfondsraad zou daarop uitzonderingen kunnen maken. Als hoofdregel geldt thans dat een ziekenfonds niet-verantwoorde uitgaven niet ten laste mag brengen van de middelen van de wettelijke verzekering. Een ziekenfonds zal voor dergelijke uitgaven op andere wijze dekking moeten vinden. Op deze hoofdregel kan de Ziekenfondsraad echter uitzonderingen maken, indien daartoe aanleiding wordt gevonden. Voorbeelden van situaties waarin aan het maken van een uitzondering kan worden gedacht, zijn opgenomen in de memorie van toelichting.

Voor de aangegeven wijziging is gekozen, omdat die tot een minder abrupte breuk leidt met het huidige systeem inzake de behandeling van niet-verantwoorde uitgaven. Daarin is het uitgesloten dat niet-verantwoorde uitgaven kunnen worden gedekt ten laste van de middelen van de wettelijke verzekering. De wijziging laat echter de met het voorstel van wet beoogde heroriëntatie intact, namelijk dat het mogelijk wordt om in bepaalde gevallen vast te stellen dat als niet-verantwoord aangemerkte uitgaven wel ten laste van de middelen van de wettelijke verzekering kunnen worden gedekt.

3. In verband met de voorgestelde wijzigingen in de Ziekenfondswet dient artikel 77 van de Ziekenfondswet te worden aangepast, waarin wordt aangegeven tegen welke besluiten een belanghebbende beroep kan instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Bij gelegenheid van dit nader rapport is hiertoe artikel I, onderdeel I, opgenomen in het voorstel van wet.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt in het voorstel van wet artikel IIIA op te nemen, dat voorziet in de aanpassing van de terminologie indien het bij koninklijke boodschap van 23 april 1998 ingediende voorstel van wet Uitvoeringsorganen volksgezondheid eerder tot wet wordt verheven dan onderhavig voorstel van wet.

Aan de redactionele kanttekeningen die de Raad van State plaatste in de bijlage bij zijn advies, heb ik aandacht geschonken. Verder heb ik diverse redactionele verbeteringen aangebracht in zowel het voorstel van wet als de memorie van toelichting.

*De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.*

*De Vice-President van de Raad van State,  
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U mede namens de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
E. Borst-Eilers

**Bijlage bij het advies van de Raad van State van 4 juni 1998,  
no. W13.98.0191, met een redactionele kanttekening die de Raad in  
overweging geeft.**

- In de memorie van toelichting steeds aanwijzing 219 van de Aanwijzingen voor de regelgeving in acht nemen.