

Vergaderjaar 1998–1999

26 435

Wijziging van de Wet voorzieningen gehandicapten in verband met de tweede evaluatie van die wet

A

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT¹

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 29 januari 1999 en het nader rapport d.d. 3 maart 1999, aangeboden aan de Koningin door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 29 december 1998, no. 98.006248, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Wet voorzieningen gehandicapten in verband met de tweede evaluatie van die wet.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 29 december 1998, nr. 98.006248, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 29 januari 1999, nr. W12.98.0604, bied ik U hierbij aan.

Naar aanleiding van het advies van de Raad deel ik U het volgende mee.

1. Het wetsvoorstel wil in hoofdzaak bewerkstelligen dat de zorg voor woonvoorzieningen ten behoeve van gehandicapten bij de gemeentebesturen komt te berusten ook als het gaat om voorzieningen die f 45 000,- of meer kosten. Ook worden enkele andere punten geregeld die voortvloeien uit de tweede evaluatie van de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvfg). De Raad van State kan in hoofdzaak instemmen met de voorgestelde bepalingen. Ten aanzien van de vormgeving van de medebewindsrelatie met de gemeentebesturen heeft hij echter enkele opmerkingen.

2. In artikel I, onderdeel B, wordt een nieuw artikel 3a Wvfg voorgesteld, waarin wordt bepaald dat het gemeentebestuur zorgdraagt voor de jaarlijkse totstandkoming van een plan en een beleidsverslag als bedoeld in artikel 110 van de Gemeentewet, gericht op de realisatie en de vormgeving van cliëntenparticipatie bij de uitvoering van de wet. De Raad acht dit voorschrift niet nodig en strijdig met artikel 111 van de Gemeentewet. Volgens het eerste lid van artikel 111 wordt het vaststellen van een plan of een beleidsverslag alleen van een gemeentebestuur gevorderd indien dit noodzakelijk is uit een oogpunt van afstemming tussen gemeentelijk beleid en het beleid van (de betrokken provincies of) het Rijk, of indien de ontwikkeling van beleid op een nieuw beleidsterrein dit noodzakelijk maakt. Afwijking van deze bepaling is blijkens artikel 115 van de Gemeentewet uitsluitend toegestaan indien dat bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te

¹ De tekst van het voorstel van wet en van de memorie van toelichting zoals voorgelegd aan de Raad van State is ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

dienen belang; dat dient dan in de memorie van toelichting te worden gemotiveerd.

In de toelichting op het voorgestelde artikel 3a Wvg ontbreekt een dergelijke motivering. Naar het oordeel van de Raad zijn er ook geen goede gronden voor het voorgestelde artikel dat op het eerste gezicht ontleend lijkt te zijn aan artikel 118 van de Algemene bijstandswet (Abw). In feite gaat het hier echter om een andere situatie. Het plan en verslag ingevolge artikel 118 Abw hebben allereerst betrekking op allerlei aspecten van de uitvoering van die wet, alsmede op de bevordering van de zelfstandige bestaansvoorziening. Daarvoor kan het plan- en verslagvereiste goede zin hebben. Tegen die achtergrond was het niet bezwaarlijk om ook het onderwerp cliëntenparticipatie erin te betrekken.

Bij de Wvg zouden plan en verslag echter uitsluitend de cliëntenparticipatie moeten betreffen. Zij zijn daarvoor echter niet het meest in aanmerking komende instrument. Er zou kunnen worden volstaan met, onder verwijzing naar artikel 150 van de Gemeentewet, te bepalen dat de raad bij verordening regels stelt die gericht zijn op de verwerkelijking en de vormgeving van het betrekken van cliënten bij de uitvoering van de Wvg.

Het college adviseert het wetsvoorstel in deze zin aan te passen.

1. en 2. Aan het advies van de Raad om de plan- en verslagverplichting inzake cliëntenparticipatie te schrappen is tegemoet gekomen. Overeenkomstig het advies van de Raad is in het wetsvoorstel thans een verplichting van het gemeentebestuur opgenomen, om bij verordening regels vast te stellen die zijn gericht op de realisatie en de vormgeving van cliëntenparticipatie bij de uitvoering van de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) met inachtneming van artikel 150 van de Gemeentewet.

3. Het eerste lid van het voorgestelde artikel 8 Wvg is naar het oordeel van de Raad niet nodig naast het tweede en het derde lid. De Raad adviseert tot schrapping.

3. Het eerste lid van het voorgestelde artikel 8 van de Wvg is, overeenkomstig het advies van de Raad, geschrapt.

4. Het voorgestelde artikel 10b Wvg bevat een verplichting van het gemeentebestuur om desgevraagd kosteloos aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de gegevens te verstrekken die hij met betrekking tot de Wvg nodig heeft. Naar het oordeel van de Raad is deze bepaling niet nodig naast artikel 118 van de Gemeentewet, waarin onder meer is bepaald dat het gemeentebestuur de ministers desgevraagd van bericht dient. De specifieke inlichtingenplicht die is neergelegd in het bestaande artikel 22, tweede lid, was tegen deze achtergrond wellicht ook niet strikt noodzakelijk, maar was wel begrijpelijk in het licht van de evaluatiebepaling van het eerste lid. Het thans voorgestelde artikel 10b betreft echter een algemene inlichtingenplicht met betrekking tot de toepassing van de wet, en voegt daarmee niets toe aan artikel 118 van de Gemeentewet.

Het college adviseert het artikel achterwege te laten.

4. De opvatting van de Raad, dat het voorgestelde artikel 10b Wvg naast artikel 118 van de Gemeentewet overbodig is en kan worden geschrapt, wordt niet gedeeld. Artikel 118, eerste lid, van de Gemeentewet bevat de verplichting van het gemeentebestuur om over al hetgeen de gemeente betreft de minister van bericht en raad te dienen. In het laatstgenoemde artikel gaat het om het ad hoc dienen van bericht en raad, bijvoorbeeld omdat een minister over een aangelegenheid, die zich in een bepaalde gemeente afspeelt, benaderd is. Informatie van het gemeentebestuur is dan, in verband met een zo adequaat mogelijke reactie, noodzakelijk. Bij het voorgestelde artikel 10b van de Wvg gaat het evenwel mede om systematische informatie aan de Minister van SZW, zoals deze in het kader van de financiële verantwoording rondom de specifieke uitkering inzake woningaanpassingen, waarvan de kosten gelijk zijn of meer bedragen dan 45 000 gulden, nodig kan zijn. Met betrekking tot systematische informatie staat in artikel 119, eerste lid, van de Gemeentewet, dat bij de wet of krachtens de wet bij algemene maatregel van bestuur het gemeentebestuur verplicht is systematische informatie te vertrekken aan de ministers die het aangaat. Overigens is het voorgestelde artikel 10b van de

Wvg ook in andere opzichten niet zonder meer gelijk te stellen met artikel 118 van de Gemeentewet. Anders dan in artikel 118 van de Gemeentewet is in het voorgestelde artikel 10b van de Wvg is uitdrukkelijk bepaald dat de betreffende informatie desgevraagd kosteloos moet worden verstrekt. Tenslotte bevat het voorgestelde artikel de mogelijkheid om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur over de gegevensverstrekking nadere regels te stellen. Om de hiervoor gegeven redenen is het voorgestelde artikel 10b van de Wvg gehandhaafd.

5. In paragraaf 3, laatste alinea, van de memorie van toelichting wordt medegedeeld dat de regering het voornemen heeft om naar aanleiding van de derde Wvg-evaluatie het budget voor woningaanpassingen op basis van een adequate verdeelmaatstaf geheel aan het gemeentefonds toe te voegen. De Raad acht dit voornemen thans nog voorbarig, nu het niet uitgesloten is dat de uitkomsten van de derde Wvg-evaluatie onvoldoende aanknopingspunten zullen bieden om tot een adequate verdeelmaatstaf te komen. De Raad beveelt aan de memorie van toelichting op dit punt aan te passen.

5. Aan de aanbeveling van de Raad om in de memorie van toelichting de passage inzake het toevoegen van het budget voor woningaanpassingen aan het gemeentefonds aan te passen is gevolg gegeven.

6. Voor redactionele kanttekeningen verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

6. Aan de redactionele kanttekeningen van de Raad is gevolg gegeven.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

*De Vice-President van de Raad van State,
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
K. G. de Vries

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 29 januari 1999, no. W12.98.0604, met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In het voorgestelde artikel 1, eerste lid, van de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) de opsomming onder 1^o en 2^o onder elkaar plaatsen.
- Het voorgestelde artikel 3a Wvg niet als artikel 3a in paragraaf 2, betreffende de voorzieningen, opnemen, maar in een in te voegen artikel in bijvoorbeeld paragraaf 1, betreffende algemene bepalingen.
- In het voorgestelde artikel 5, eerste lid, onderdeel a, Wvg de zinsnede «tenzij weigering van die voorziening zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard» vervangen door: tenzij weigering van die voorziening gelet op het belang dat deze regeling beoogt te beschermen zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard. (Aanwijzing 131a van de Aanwijzingen voor de regelgeving.)
- In het voorgestelde artikel 8, eerste en tweede lid, Wvg «het onafhankelijk indicatieorgaan, bedoeld in artikel 9a, eerste lid, van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten» vervangen door: het indicatieorgaan, bedoeld in artikel 9a van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten.
- In het voorgestelde artikel 10a, tweede lid, Wvg «kunnen ... worden gesteld» vervangen door: worden ... gesteld.
- In het voorgestelde artikel 10b, tweede lid, Wvg «de in het eerste lid bedoelde gegevens» vervangen door: de verstrekking van de gegevens.